

UCHWAŁA Nr 3.h./89/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

z dnia 28 listopada 2023 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym, w formie dokumentu elektronicznego, przez Prezydenta Miasta Pruszkowa projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2045.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 20223r., poz. 1325 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - **Agata Pączkowska**

Członkowie: - Agnieszka Szewc

- Aneta Dygus

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu o przedłożonym, w formie dokumentu elektronicznego, przez Prezydenta Miasta Pruszkowa projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Pruszkowa na lata 2024-2045.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Miasto Pruszków w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony został przez Prezydenta Miasta Pruszkowa projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej w formie dokumentu elektronicznego.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi określone w art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne określone w załączniku Nr 1.

Stwierdzono zgodność pomiędzy projektowaną Wieloletnią Prognozą Finansową w części dotyczącej 2024 roku i projektem uchwały budżetowej na 2024 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Miasta na koniec 2024 roku wyniesie 184.092.505,69 zł.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie dochodowej.

Z projektu prognozy WPF wynika, że spełnione zostały wymogi wynikające z art. 243 u.f.p., co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2024-2043 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z cytowanego wyżej art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” zaplanowano następujące przedsięwzięcia:

1. Wyrównanie Centrum Kultury i Sportu Sp. z o.o. brakującej wartości wkładu niepieniężnego. – okres realizacji **2024-2034**
2. Wniesienie udziałów do TBS "Zieleń Miejska" Sp. z o.o. okres realizacji **2024-2028**.

Na realizację pierwszego przedsięwzięcia planuje się okres realizacji 2024-2034, natomiast środki zaplanowano – do roku 2027:

2024 - 6 685 815,47 zł,
2025 - 1 454 846,00 zł,
2026 - 1 454 846,00 zł,
2027 - 1 454 846,00 zł,
2028 - nie określono kwoty,
2029 – nie określono kwoty,
2030– nie określono kwoty,
2031– nie określono kwoty,
2032– nie określono kwoty,
2033 – nie określono kwoty,
2034 – nie określono kwoty.

Na realizację drugiego przedsięwzięcia planuje się okres realizacji 2024-2028, natomiast środki zaplanowano – do roku 2027:

2024 - 2 500 000,00 zł,
2025 - 1 300 000,00 zł,
2026 - 2 500 000,00 zł,
2027 - 3 000 000,00 zł,
2028 – nie określono kwoty.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia okres realizacji oraz **limity wydatków w poszczególnych latach**.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na potrzebę weryfikacji przez Organ stanowiący celowego charakteru przedmiotowych przedsięwzięć oraz zbadania ich prawidłowości w świetle dotychczasowego orzecznictwa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie oraz sądów administracyjnych (patrz. wyrok z 29 lipca 2021 r. Sygn. akt WSA V SA/Wa1306/21 oraz wyrok z 19 grudnia 2022 r. Sygn. akt WSA V SA/Wa2565/22). Wziąć należy m.in. pod uwagę fakt, że w pewnych okolicznościach zobowiązanie, które powstanie w wyniku zawarcia umowy (umów) ze spółką komunalną na realizację powierzonych jej zadań oraz na wieloletni plan dokapitalizowania – może stanowić dla Miasta Pruszkowa tytuł dłużny zaliczany do państwowego długu publicznego, wynikający z umów nienazwanych. Do takich okoliczności zaliczyć należy np. sytuację gdy przy zastosowaniu przez gminę instytucji dokapitalizowania spółki, spółka zamierza zaciągnąć kredyt lub dokonać emisji obligacji w celu finansowania powierzonych jej zadań. Skład Orzekający zwraca uwagę, że taka umowa (umowy) nosić będzie znamiona umów związanych z finansowaniem usług wsparcia finansowego na rzecz spółki komunalnej, a zobowiązanie zaciągnięte w wyniku tak realizowanego przedsięwzięcia wskazuje na istnienie skutków ekonomicznych podobnych do umowy pożyczki lub kredytu, o której mowa w § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz. U. poz. 1767)

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.