

UCHWAŁA Nr 3.c./131/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

z dnia 1 grudnia 2022 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Pruszkowa projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Agata Pączkowska
Członkowie: - Aneta Dygus
- Kamil Michalak

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Pruszkowa projekcie uchwały budżetowej Miasta Pruszkowa na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku Prezydent Miasta Pruszkowa przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 255/2022 z dnia 15 listopada 2022 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem oraz informacją o mieniu komunalnym (zgodnie z dyspozycją wynikającą z uchwały proceduralnej).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów. Stwierdza, iż relacja spłaty zobowiązań do planowanych dochodów roku 2023 kształtuje się poniżej średniej arytmetycznej obliczonej wg wzoru określonego art. 243 u.f.p, jednakże Skład zwraca uwagę na konieczność weryfikacji kwot zaplanowanych z tytułu sprzedaży majątku Miasta Pruszkowa na rok 2023, bowiem łączna kwota z powyższego tytułu jest znacząca, tj. wynosi 2.001.000,00 zł, co stanowi 307,74% kwoty przewidywanej jako wykonanie w roku 2022.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że w wydatkach budżetowych na 2023 r. zaplanowano kwoty wydatków na świadczenia na rzecz osób fizycznych w łącznej wys. 21 916 176,00 zł, co stanowi zaledwie 33,62% planu roku 2022 (65 178 294,00 zł) i 38,88% przewidywanego wykonanie br. (56 364 876,05 zł) na ten cel. Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz rozumiejąc potrzebę oszczędności w roku budżetowym 2023, Skład Orzekający poddaje Organom Miasta w/w wartości do powtórnej analizy pod kontem bezpieczeństwa dla realizacji obowiązkowych zadań Miasta.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Pruszkowa na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 29.984.683,85 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w wysokości 12.734.683,85 zł oraz innych przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych w wysokości 17.000.000,00 zł i wolnych środków w wysokości 250.000,00 zł. Wskazany w projekcie budżetu sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 u.f.p. Spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek sfinansowana zostanie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 9.095.500,00 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 39.080.183,85 zł, a rozchody wynoszą 9.095.500,00 zł.

Przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowo ustalony limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

W Projekcie uchwały budżetowej przewidziano limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 29 984 683,85 zł, podczas gdy w zaplanowana w przychodach kwota kredytów i pożyczek wynosi 21 830 183,85 zł, w tym na pokrycie deficytu budżetu 12 734 683,85 zł.

2. Mając na uwadze, że wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 u.f.p., nadto wg zapisów projektu uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 243 ust.1 u.f.p. – należy uznać, iż Miasto ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji uchwały.