



**UCHWAŁA Nr 3.e./269/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 29 kwietnia 2022 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Pruszkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Pruszkowa za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

**Przewodnicząca:** - Agata Pączkowska  
**Członkowie:** - Karolina Aszkietowicz  
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie z uwagami opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Pruszkowa za 2021 rok.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 marca 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z Zarządzeniem Nr 73/2022 Prezydenta Miasta Pruszkowa z dnia 31 marca 2022 roku, wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Pruszkowa za 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy danych wg stanu na dzień przedłożenia sprawozdania. W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:

Uchwalony przez Radę Miasta Pruszkowa budżet Miasta na 2021 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości 417 474 094,12 zł. Dochody Miasta zrealizowano w kwocie 425 214 725,68 zł, co stanowi 101,85% planu, w tym dochody bieżące w 103,54%. Dochody majątkowe zrealizowano w 71,49% planowanej kwoty.

Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł 149 200 624,62 zł, co stanowi 35,09% wykonanych dochodów ogółem. Na koniec roku 2021 wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 24 175,00 zł. Należy zwrócić uwagę, iż w przestany sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Pruszkowa za 2021 rok w kwocie długu nie uwzględniono zobowiązań wymagalnych.

Należności wymagalne Miasta Pruszkowa wyniosły 28 140 095,61 zł, co stanowi 6,62% wykonanych dochodów.

Uchwalony przez Radę Miasta budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości 473 155 946,63 zł.

Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 430 849 608,43 zł, co stanowi 91,06% planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie 90,51% planu po zmianach;
- wydatki majątkowe zrealizowane zostały na poziomie 93,73% planu po zmianach.

Wynik budżetu za 2021 rok zamknął się deficytem budżetowym w kwocie 5 634 882,75 zł przy planowanym deficycie w kwocie 55 681 852,51 zł.

Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.).

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie 1 419 260,90 zł, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 1 242 231,09 zł. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2021 poz. 1119 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż nie przedłożono informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, w związku z powyższym nie spełniono wymogu określony w art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.). Dodatkowo w sprawozdaniu nie uwzględniono informacji o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego. Skład Orzekający zauważa, iż wymóg umieszczenia ww. informacji wynika bezpośrednio z dyspozycji art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający ustalił następujące nieprawidłowości danych wykazanych w przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu a danymi planistycznym i wynikającymi z przedłożonych sprawozdań budżetowych:

- Omyłka pisarska na str. 16 części opisowej w dziale 757 błędna kwota wykonanych wydatków (wpisano: 1.652.245,70 zł; poprawnie: 1.405.718,66 zł);
- Omyłka pisarska nr str. 20 części opisowej - wydatki majątkowe w dziale 900 zostały zrealizowane na poziomie 95,14% planu (wpisano 87,06%);
- Program przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii - zrealizowane dochody na poziomie wyższym od wydatków;
- Brak zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego (w tabeli nr 5 uwzględniono tylko stopień realizacji);
- Nie przedłożono informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami (Art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Dz.U. z 2021 poz. 888);
- W sprawozdaniu brak informacji na temat zobowiązań wymagalnych wykazanych w Rb-Z w wys. 24.175,00 zł;
- Wystąpiły przekroczenia planu wydatków majątkowych na poszczególnych zadaniach (wyjaśnienie na str. 23 części opisowej).

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazać przy tym należy, iż wydając niniejszą opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Ocena działań Prezydenta w zakresie stopnia realizacji budżetu z uwzględnieniem gospodarności i celowości podejmowanych działań należy natomiast do Rady Miasta Pruszkowa.